

厦门：做好减税降费“加减法”

本刊记者 | 李燕 特约通讯员 | 孔庆任

一城春色半城花，万顷波涛拥海来。美丽的鹭岛厦门，半山半海，每一处都是风景。改革的雷霆、开放的豪迈、梦想的云裳，都在这里凝聚。近年来，厦门通过落实减税降费政策，优化营商环境，进而降低企业的生产成本，激发市场活力，进一步带动投资，以此作为建设现代化经济体系、促进高质量发展的有效路径；而“高素质高颜值”“跨岛发展”“双千亿产业”……这些也成为厦门特有的关键词。

多管齐下将减税降费落到实处

“减税降费是深化供给侧结构性改革、减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，落实好减税降费政策是今年财政工作的头等大事。”厦门市财政局副局长林志成的话掷地有声。

从2018年新个人所得税法过渡期政策开始实施，到今年1月专项附加扣除政策和小微企业普惠政策相继落地，3月5日国务院总理李克强在政府工作报告中提出今年要实施2万亿元的减税降费重大举措，再到4月1日起，作为更大规模减税降费“重头戏”的深化增值税改革开始实施……一系列减税降费政策密集出台，改革力度大、覆盖范围广。

为确保减税降费政策最大限度发挥效力，厦门市财税部门专门成立了减税降费领导小组、建立了联席工作机制，先后印发了减税工作方案，实行按50%幅度减征“六费两税”（资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加）等，切实将减税措施落到了实处。财税部门还通过举办减税降费宣讲会，开展减税政策宣讲和执行情况交流，不断加强政策的宣传和培训辅导；通过调研、座谈、走访等形式，及时了解减税降费政策落实情况和企业的政策诉求，建立起重点企业沟通机制和小微企业涉税诉求、意见快速响应机制，及时发现政策落地的堵点和难点，确保实现中央提出的“制造业等主要行业税负明显降低，部分行业税负有所降低，所有行业税负只增不减”的目标。

统计显示，今年上半年，厦门全市新增减税降费88亿元，企业经营效益持续改善，高新企业加快成长，现代服务业加速培育，居民消费潜力逐步释放，百姓获得感进一步增强。

优化营商环境促进可持续发展

税收环境是营商环境的重要组成部分，而“降成本”是打造良好营商

环境的首要切入点。事实上，一直以来，厦门都把支持企业降本增效作为深化供给侧结构性改革、优化营商环境的核心举措。以降低企业融资成本为例，厦门打造了多层次的政银企对接机制，借力“产融云”完善网上政银企项目资金的对接。数据显示，截至2019年5月，已发布特色金融产品175个，共有2280家企业提交融资申请，征集融资需求4905笔，意向总金额72.91亿元，成功完成放贷1035笔共计12.26亿元。此外，还增设了10亿元应急还贷资金，为临时资金周转困难的企业提供“无偿、短期”应急还贷服务，至5月末，已为民营企业发放贷款86.44亿元，为企业节约融资成本2500多万。此外，厦门还在企业用水、用电、港口物流等方面，出台了多项降低企业负担的配套措施。

减税降费降成本的“政策红包”“实打实”地落地，企业减负效应初显、获得感大为提升，谋求高质量发展的信心和决心也更加坚定。

象屿集团是一家大型供应链管理及流通服务商。大规模的贸易及物流业务所涉及的流转税、印花税、房产税等是企业经营中的很大一块成本，资金的使用效率也对业务运转起着至关重要的作用。集团总裁陈方表示，

2019年之前几次减税政策,如营业税改征增值税、2018年增值税税率下调、取消停征行政事业性收费等,已经让公司享受了避免重复征税、税负减轻等多重税收红利;2019年起一系列新的政策优惠,预计能为象屿集团带来更大的税收减负。陈方算了算:“增值税税率下调及集团内无偿资金借贷免增值税政策预计将减税1.1亿元,而个人所得税全年预计为公司员工带来3000万元减税,这些都表现为企业和广大员工实实在在的获得感,”陈方说,“国家政策更重要的长远效应是通过创造良好的营商环境,优化实体行业税收环境,激发企业的市场活力。假设以上企业税收节约的1.1亿元全部转化为供应链运营资本,模拟测算预计可以扩大营收规模11亿左右,创造毛利超3000万。”

法拉电子是一家专门从事薄膜电容器生产于研发的制造商,是国内唯一能够生产全系列薄膜电容器的企业,规模位列世界前三,年产薄膜电容器近30亿只,2017年被工信部授予“制造业单项冠军示范企业”。董事长严春光告诉记者,公司因享受增值税、研发费用加计扣除等减税降费政策,预计2019年税负同比将下降13%。他说,国家的减税降费举措让企业和个人得到了实惠,也为公司扩大生产规模和加大研发投入提供了基础,为进一步加大研发投入、专注提升企业核心竞争力给予了资金支持。

在较低税费成本、良好政府服务等多重因素的共同作用下,厦门的营商环境不断优化。按照世界银行标准评估,厦门营商环境2014年相当于全球经济体排名第61位的水平。通过几年努力,厦门营商环境在世界经济体中的排名提高了23位,在2017年跃

居到了第38位。2018年国家发改委发布了对22个城市的营商环境首次试评价结果,厦门名列第二,仅次于北京。而这又吸引了越来越多的企业来到厦门设点布局,并促进了投资的增长。

凭借优越的“硬环境”和“软环境”加持,“小而精”的厦门已经由昔日的海岛小镇,成为中国城市可持续发展的样本。今年上半年,厦门实现地区生产总值(GDP)2307.36亿元,增长8.0%,高于全国平均水平1.7个百分点,实体经济发展呈现良好态势。

做好“加减法”实现“乘数效应”

为进一步建设现代化经济体系,统筹推动高质量发展,2018年厦门提出打造“双千亿”工程,具体来说就是着力打造一批产值或营收超过千亿、具有更高产业水平与带动力的产业链群,包括平板显示、计算机与通信设备、机械装备、生物医药与健康、新材料、旅游会展、现代物流、软件和信息服务、金融服务、文化创意、都市现代农业、半导体和集成电路产业等;以及实施一批拉动投资快速增长、提升城市承载力和宜居度的工程项目,项目涵盖产业投资、基础设施、新城建设、乡村振兴、民生保障、城市更新各个领域,这对提升城市经济整体实力、增强城市发展后劲具有重要意义。

而围绕“双千亿”工程、十三五专项规划等,厦门积极推进重大重点项目建设,这也将成为新一轮经济增长的助推器。记者从市发改委了解到,厦门市2019年省重大在建项目88个,总投资4830亿元,年计划投资457亿元,目前已完成投资254.31亿元,完成年度计划投资的55.62%;另外还有省重点在建项目88个,总投资4649

亿元,年计划投资510亿元,目前已完成投资276亿元,完成年度投资计划的54%。

减税降费再给实体经济“添活力、增动力”的同时,也给财政收支带来了一定压力。市财政局副局长林志成介绍说,减税降费对企业是“加法”,对市场活力是“乘法”,但对政府收入来说是“减法”。为积极应对减税降费等减收因素的影响,厦门财政部门采取了一系列措施,确保重点支出资金高效使用、财政平稳运行。

林志成说:“一方面通过做大做强招商引资,完善产业扶持,促进企业增产增效做大财源蛋糕,同时充分利用好地方政府债券,积极盘活存量资金,通过增加调入预算稳定调节基金、提高国有资本经营预算上缴比例等,多渠道筹集资金,切实缓解财政收支矛盾。另一方面,牢固树立过“紧日子”思想,大力压减一般性支出,严控“三公”经费支出,严格控制追加预算,取消低效无效支出,清理收回沉淀资金,把有限资金用在刀刃上,同时更加突出财政支出的公共性和普惠性,加大对科技创新、生态环保、民生事业、基础设施等重点领域投入;此外,通过全面实施预算绩效管理,加快构建全方位、全过程、全覆盖的绩效管理体系,管好用好政府的“钱袋子”,做到花钱必问效、无效必问责。”

最新数据显示,厦门市今年上半年招商引资成效显著:全市共形成招商项目517个,总投资4666亿元,其中世界五百强、央企项目90个,总投资近600亿元;行业龙头及新锐企业项目32个,总投资128亿元;投资10亿元以上项目82个。这些项目未来生根落地,将对厦门打造高素质高颜值国际化现代化城市,加装硬核引擎。■