

# 用改革的思维和办法 积极应对当前经济形势

■ 特约评论员 | 刘尚希

7月30日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。从国内生产总值、新增就业、市场价格、国际收支等主要宏观指标看，今年上半年，我国经济继续运行在合理区间，延续了总体平稳、稳中有进发展态势，稳定性、韧性明显增强，发展质量和效益继续提高。

对于当前经济发展形势的判断，会议两次用到了“风险挑战”：一是今年以来国内外风险挑战明显增多；二是我国经济发展面临新的风险挑战。先说风险挑战增多，后又强调面临新的风险挑战，这说明确了对当前的经济形势不可掉以轻心。经济发展形势是主客观因素共同造成的，只要把政府自身“摆进去”，增强忧患意识，深化改革，完善政策，经济形势是完全可以改变的。对经济形势的观察分析和趋势预判，不能用“纯客观”思维，经济演变趋势与主观期望、主观作为直接相关，往往具有预言“自我实现”的特性，关键是政府自身要搞对了才行。

这次政治局会议特别强调了改革，体现了用改革的思维、改革的办法来应对增多的、新的风险挑战。一是依然强调深化供给侧结构性改革，提升产业基础能力和产业链水平。加快“僵尸企业”出清。有效应对经贸摩擦，全面做好“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”工作。二是强调多用改革办法扩大消费和投资。三是强调深化体制机制改革，增添经济发展活力和动力，加快重大战略实施步伐，提升城市群功能。四是强调建立长效机制，也就是用改革的办法来解决拖欠账款问题。五是强调推进金融供给侧结构性改革，引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资，把握好风险处置节奏和力度。加大改革力度来化解新的风险，这无疑是正确的选择。

作为宏观经济调控的重要手段，财政政策选择取决于对当前经济形势的判断。面对经济发展中面临的诸多不确定性和新的风险挑战，财政部门应树立基于风险决策视角的财政政策新思维，继续推进建立一种面向公共风险管理的财政政策体系。一是树立不确定性思维的财政政策理念。要从传统的确定性政策分析框架中跳出来，在公共风险与财政风险的权衡之中制定、调整和完善财政政策，把不确定性纳入政策分析框架之中，积极财政政策才会更加积极有效。二是财政政策要注入宏观确定性来稳定市场预期，稳定预期就能稳住大局，进而使我们面临的公共风险最小化，让不确定性收敛到市场之内。三是基于公共风险管理来创新财政政策。公共风险管理视角下的财政政策不仅包括经济政策，还有社会政策，财政政策目标是应对经济社会领域的公共风险。对财政政策效果的衡量标准是帮助微观主体实现市场风险出清，公共风险实现收敛。具体体现为：通过稳定微观主体预期来实现社会总供需的良性循环；通过促进就业和人力资本积累来实现公共服务供需良性循环；通过维持流动性和长期融资来实现金融供需良性循环。

信心就是力量。只要按照中央决策部署，真正深化改革，以改革来推动政策协调、制度优化，经济发展面临的复杂形势和风险挑战就一定可以化危为机。■

