

励地方财政适当地承担责任。

在划转国有资本充实社会保障基金方面，首先应该立足长远设计方案，瞄准未来养老金缺口；其次，在确定划转对象时，应该系统规划中央与地方划转的国有资本，与深化国有企业改革目标紧密结合；再次，划转的比例可以更灵活一些，并根据需要进行动态调整；最后，承载主体需要管好用好划转的股权，确保其获得比较理想的资本收益。

（三）继续改进投资管理与监管体系

在投资运营主体上，除了继续发挥全国社会保障基金理事会的作用外，需要建立新的基本养老保险基金中央投资运营机构。对于基本养老保险投资管理模式，存在着两种基本方案：一是由各省分别建立投资运营机构进行管理，二是由中央新建独立投资机构进行管理。对于前一种方案，山东省曾尝试成立山东社保基金理事会对本省社保基金进行投资运营，但是其方案最终并没有获得国务院的认可。这可能是由于国务院太重视基金的安全性，也害怕这种方案会与既定的全国统筹政策相冲突。那么，在全国社会保障基金理事会之外，由中央另外建立独立的投资运营机构应该是一个比较恰当的选择。新的机构与全国社会保障基金理事会形成既分工协作又相互竞争的局面，共同促进基本养老保险基金的保值增值。当然，即使不直接参与投资运营，作为委托人的省级政府也需要成立专业化的机构，切实承担起委托人的责任。

在监管方面，热切呼唤成立中央层面的统一的监管机构。在中央政府医疗保障职能部门经过整合建立医疗保障局之后，可以更有理由相信，一个养老保障局的建立会产生积极的效果。即使无法建立养老保障局，如果能够建立一个养老保障基金监管局，也会大有益处。如果辅之以比较有效的社会监督平台和机制，并配上比较完善的监管法规，相信监管的效率可以得到大幅度提升。□

【本文是国家社科基金一般项目“基于网络的新型农村互助养老服务场域建构研究”（项目编号：18BSH164）阶段性成果】

（作者单位：华中师范大学公共管理学院）

责任编辑 刘慧娴

图片新闻



湖北枣阳：财政人唱响新时代

唐汉东 齐春华 | 摄影报道

8月23日晚，湖北省枣阳市财政局参加该市在涇水法治文化广场举办的“壮丽70年·唱响新时代”红色廉政歌曲大合唱比赛。财政局领导带头上阵，86名参赛队员全部由财政干部组成，共同演唱了《祖国不会忘记》《我们走在大路上》等脍炙人口的经典歌曲，用歌声为党、为祖国献上自己的祝福，表达对党和祖国的无限忠诚，传播清风正气，展现财政干部职工积极进取的精神。经过评委现场打分，枣阳市财政局代表队获得初赛第一名的好成绩。

