

攀枝花：一朵花的城市

本刊记者 | 李颖 刘慧娴 特约通讯员 | 李正洪 任代莉

在我国西南腹地，有一座全国唯一以花命名的城市——攀枝花市。提起攀枝花，闪现在脑海的是滚烫的铁水、火星四溅的钢花、灰蒙蒙的天空；而走进攀枝花，记者看到的是蓝蓝的天空、郁郁葱葱的山峰，奔腾的金沙江，遍地的鲜花，生活的安逸，一座名副其实的花的城市。“绿色”已经成为这座因钢铁而生的城市最亮丽的底色，她以加快建设攀西国家战略资源创新开发试验区、全国阳光康养旅游目的地为契机，发挥比较优势，做好“钒钛、阳光”两篇文章，守住“发展、绿色”两条底线，既要金山银山，又要绿水青山，在产业升级和城市转型发展的道路上迈出了坚定的步伐。

从因钢而兴到非转不可

当地人说，1964年前这里什么都没有，只有“七户人家一棵树”，每到春天树上开着火红的花，当地人叫攀枝花，也就是木棉花。据说，攀枝花市也由此得名。20世纪40年代，这里发现了大铁矿，使这个偏僻的小山村得到了国家的重视。当时，新中国成立之初，我国工业发展很不平衡，加之周边局势紧张带来的战备需要，中共中央和毛泽东主席作出了在西南、中南、西北纵深腹地建立战略大后方的“三线建设”重大决策。攀枝花钢铁基地建设在这一背景下被纳入国家战略。1964年，一句“好人好马上三线”的号召，来自全国各地的十多万英雄儿女，跋山涉水，来到地无一里平的金沙江畔，开始了声势浩大的

大会战，建设大型钢铁基地。这些说着各地方言的年轻人为了一个目标，他们住席棚子，喝泥巴水，条件十分艰苦。他们将山坡炸开，硬是在2.5平方公里的狭窄空间“放下”了原需9平方公里的攀钢。那块坡地被叫做“弄弄坪”，也就是“弄弄就平了”的意思。1970年出铁，1971年出钢，1974年出钢材，攀钢创造了奇迹。因一座钢厂的兴起，攀枝花这座崭新的移民城市在金沙江峡谷中逐渐崛起。

长期以来，攀枝花市一直一钢独大，2007—2011年第二产业税收贡献年均占比接近70%，其中，黑色金属采矿业（主要是铁矿石）和黑色金属加工制造业（主要是钢铁业）始终是位列一、二税收支柱产业。钢铁业的发展在带来可观税收的同时也造成了环境污染，2004年攀枝花市空气质量优良率低至16%，被列为全国十大空气污染城市。

近些年来，随着国家压缩钢铁煤炭行业过剩产能力



新山梯田 刘慧娴 摄



度不断加大，特别是习近平总书记提出长江经济带要“共抓大保护，不搞大开发”的指示后，攀枝花市的传统发展模式已经难以为继，到了非改不可的时候。

面对转型压力，攀枝花市立足自身优势，坚持绿色创新发展理念，确立了“一二三五”工作思路：即“一个目标”——奋力推进高质量发展，建设美丽繁荣和谐攀枝花；“两篇文章”——做好“钒钛、阳光”两篇文章；“三区联动”——推动攀西经济区、国家战略资源创新开发试验区、攀枝花钒钛高新技术产业开发园区产业融合、政策互惠、联动发展；“五个加快建设”——加快建设钒钛之都、康养胜地、农业示范区、区域中心城市和南向开放门户。

转型发展给攀枝花的财政造成了不小的压力，2015年，攀枝花市公共财政预算收入同比下降15.2%。财政局局长刘元海说：“这是改革的阵痛，是必然的过程。即便收入下降，财政也必须在支持转型发展上发挥应有作用，这是财政部门不可推卸的责任和使命。”为此，一方面坚决贯彻落实减税降费政策，2019年上半年，全市减免各项税收16.5亿元，让3.5万户（次）企业、24.7万人（次）实实在在地享受到政策红利。另一方面，充分发挥财政资金撬动作用。整合零星、分散的专项资金，让五指并拢形成合力，集中用于支持关键产业发展，并出台了一系列公开

透明的支持政策。同时，放大支持产业发展资金效能，推动财政、金融互动，撬动金融资本；设立产业发展基金，撬动社会资本，千方百计支持转型发展，为建设美丽繁荣和谐攀枝花提供坚强的财力保障。

支持工业更强 打造钒钛之都

攀枝花是一座因国家三线建设而兴的新兴工业城市，工业一直以来都是攀枝花的核心支柱产业，攀枝花要实现高质量发展，就必须以工业高质量发展为引领和支撑。所以，攀枝花提出“工业不强不叫攀枝花”。

工业如何更强？攀枝花正在从以钢铁为主逐步转向综合发展，着力打造钒钛之都。钒被称为“现代工业味精”，在1吨钢中加入400克的钒，就能使钢的弹性、强度大增，抗磨损和抗爆裂性极好，既耐高温又抗奇寒，因此广泛应用于汽车、航空、铁路、电子技术、国防工业等领域。钛有“海洋金属”“空间金属”“生物金属”之称，在航空、航天、医疗、造船、化学、机械制造等方面起着不可或缺的作用；钛的氧化物二氧化钛是最好的白色颜料，主要用于造纸、印刷、涂料、化妆品等行业。攀枝花钛、钒储量分别居世界第一和世界第三位，具有发展钒钛产业得天独厚的优势。



芒果基地里忙碌的村民 刘慧娴 摄

刘元海介绍，为推动钒钛产业快速发展，2017年底，攀枝花市设立了规模100亿元的钒钛资源开发投资基金，目前，已投资钒钛项目3个，共完成投资3.6亿元；用好省市两个平台上的产业发展基金，培育壮大钒钛新材料、新能源、新技术等战略性新兴产业，提升钒钛资源综合利用水平；整合用好产业发展资金，兑现企业激励奖补政策，推进“三供一业”改革、科技攻关和成果转化，支持攀钢集团有限公司加快发展，做大做强“工业航母”，并以此为纽带，发展承接产

业延伸的民营企业，培育壮大企业集群；落实对钒钛高新区发展的财政支持政策，优化财政管理方式，支持“二次开发创业”和“新九通一平”，强力带动全市千亿产值园区建设。

攀枝花通过建立1个钒钛标准制定“国家队”、4个国家级科技平台（钒钛资源综合利用国家重点实验室、国家钒钛制品质量监督检验中心、国家级攀枝花钒钛科技孵化器、国家级钒钛检验检测重点实验室）、1个国家级高新技术开发区、1个钒钛制品综合交易市场、1批从事钒钛磁铁矿资源综合利用开发科研机构和研究人才队伍，攻克了普通高炉冶炼钒钛磁铁矿、雾化提钒和尾矿选钛等重大关键技术，实现铁、钒、钛的综合利用，以占全国1.1%的钢铁产量，提供了国内60%的钒原料和70%的钛原料。2018年，攀枝花钒钛产业产值达到375亿元，增长76%，是世界最大的钒制品生产基地，钒产品产量世界第一；形成了年产能超过60万吨钛白粉、2.75万吨海绵钛、4000吨钛材的钛产业，是国内最大的钛白粉生产基地、重要的钛金属生产基地和唯一的全流程钛产业基地。

攀钢是攀枝花的“工业航母”，目前，已成为全球第一的产钒企业和我国最大的钛原料和产业链最为完整的钛加工企业。在攀枝花有一句话人人耳熟能详，“七户人家一棵树，百米钢轨助高速”，说的就是攀钢生产的含钒百米钢轨。在我国已投运的高速铁路中，有70%的高铁钢轨来自攀钢。作为国内唯一获得“国家出口免检”证书的顶级钢轨，攀钢百米钢轨远销全球30多个国家和地区，正助力中国高铁跑出世界速度。

目前，攀枝花已经形成了以攀钢集团为龙头，钢城集团、安宁铁钛等骨干企业为代表的70余家规模以上钒钛企业集群。未来10年，总产值将达到2500亿元以上，形成新的经济增长极。

支持农业做精 打造现代农业示范区

在盐边县金河（纳尔河）5万亩优质芒果产业基地，漫山遍野的芒果树令记者震撼，挂满枝头的芒果预示着丰收的喜悦。这里是目前四川省集中连片规模最大、产业化程度最高、农民增收效果最明显的芒果基地，种植凯特芒果等优质晚熟品种，已形成品牌效益，产量突破2万吨，实现产值1.5亿元。基地采取“龙头企业+专业合作社+基地+农户”的发展模式，带动芒果种植户950户、3260人，果农人均收入3万元以上。记者看到不少村民正在忙

着将成熟的芒果装箱，来自金河村的张文萍说：“我们家和基地合作，种了几亩芒果树，每年能收入十几万元。在基地装箱，每天还能挣200多元，靠着芒果产业我们的日子越过越好。”

盐边县财政局局长彭道华介绍，2000年以来，各级财政已投入资金近亿元支持金河芒果基地配套基础设施建设。芒果产业已成为盐边县特色农业的主导产业之一。目前，全县芒果种植面积23.8万亩，投产面积8.5万亩，芒果产业覆盖11个乡镇、87个村（社区），涉及农业人口10.7万人。

盐边芒果只是攀枝花市大力发展现代农业的一个缩影。攀枝花属亚热带干热河谷气候，年日照2700小时左右，无霜期300天以上，一年四季阳光明媚，非常适合种植亚热带水果、早春蔬菜等。近年来，攀枝花市依托独特的资源优势，按照“以体系为支撑，向特色要效益”的思路，统筹谋划，协力配合，加大投入，不断推动现代特色农业发展。

刘元海介绍，近五年来，全市累计投入财政农业资金74.5亿元，同时，通过“财政金融保险担保”四方联动撬动金融资本，“基金整合民办PPP”四措并举引导社会资本，发展以水果、蔬菜、花卉为主导的现代特色农业，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系、服务体系，打通农业生产要素流通渠道，提高农业质效。例如，由市县共同出资，组建了资本金达1.07亿元的攀枝花金惠农业融资担保有限责任公司；2018年，市财政局牵头建立了乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金制度，截至今年7月底，全市风险补偿金规模达7250万元，共发放贷款2249笔，贷款金额27373万元，财政资金撬动效应达3.78倍；针对芒果、枇杷、设施大棚及蔬菜、露地蔬菜、肉羊等攀枝花特色农产品开展地方性保险；在全国率先开展了芒果价格指数保险试点，建立保费分摊机制和大灾风险分摊机制；建立了农村金融定向费用补贴和精准扶贫贷款奖补；建立应急转贷资金，帮助28户农业企业解决了资金周转难题，转贷资金规模达到2.38亿元等。“总体来看，全市农业农村投入可谓是‘四分天下’，一分是财政投入的引导，两分是金融和社会资本的主体撬动，而农民群众的筹资筹劳是有力的补充，三者互融互补，最大程度地缓解了农业农村发展的资金瓶颈问题，支持了农业产业的发展和基础设施的改善，夯实了攀枝花特色优势农业发展的坚实基础。”



目前，攀枝花已经形成了以早春蔬菜、特色水果、畜牧水产、林业生物和优质烤烟为主体的现代农业“五大特色”产业体系，建成全国立体农业示范点、全国重要的“南菜北调”基地、台湾农民创业园、国家现代农业示范区、中国特色农产品（芒果）优势区。2018年，攀枝花市实现第一产业增加值39.7亿元，增速4%，居全省前列。

支持三产布局 打造阳光康养地

走在攀枝花的大街小巷，带有“阳光康养”字眼的广告牌、宣传标语随处可见。一个传统工业城市与康养胜地似乎风马牛不相及，但在攀枝花却水乳交融、相得益彰。

攀枝花拥有特别适宜人类休养生息的海拔高度、温度和湿度，是避寒、避暑的理想胜地。近年来，攀枝花着力做大做强“阳光”文章，围绕“建成全国阳光康养旅游目的地”这一定位，抓好以“一个总体规划、一个标准、一个基金、一批项目、一套机制”为抓手的“五个一”，做实“康养+”产业，在努力建成中国康养胜地、成功创建中国阳光康养产业发展示范区的过程中，为攀枝花转型发展增添新动能、拓展新空间。

刘元海介绍，攀枝花市组建了总规模50亿元的康养产业投资基金，2019年新增3个项目入库，累计已有45个项目入库。积极支持推进“康养+农业”“康养+工业”“康养+医疗”“康养+旅游”“康养+运动”5个“康养+”产业方案，推动康养产业向中高端迈进。

在财政的大力支持下，攀枝花的康养产业发展如火如荼。在米易县合美家·正广兴家庭医生中心海棠蓝湾门诊部，每年冬天都会住满从成都、重庆、西安、辽宁等全国各地过来康养度假的老人。门诊部负责人告诉记者，今冬到明春的房间也已经预订满了。

米易县财政局局长张洪瑚介绍，2013年米易县在全省率先提出“阳光康养度假”理念，大力发展“康养旅游+”产业，积极培育抗衰老、治未病、自驾游和运动健身、森林康养、温泉养生度假等新业态，推动康养旅游与城市建设、文化产业、医疗保健、体育运动等深度融合和联动发展，辐射和带动社会、经济的全面均衡发展，三次产业比重从2013年的9.8:67.4:22.8优化调整为2018年的8.8:57.7:33.5。

米易县新山傈僳族乡新山村原本是隐藏在龙肘山中的一处“秘境”，2016年12月，四川省第七届乡村文化旅游节（冬季）在米易县举办，结合阳光康养，米易县提出

了新山旅游新村规划，一系列基础设施建设紧锣密鼓地开展，山门、芦笙客栈、梯田栈道、阿考广场、傈僳族民俗文化展览馆……前后不到2个月时间，新山村就变了模样。在这里人们可以观万亩杜鹃、千亩梯田、百丈幽谷、十里画廊，听千顷松涛，赏龙肘日出，还可以体验丰富多彩的傈僳族民俗文化，吃美味的铜火锅。仅2017年春节假期，新山村就接待了2万多名游客。“康养+旅游”帮助这个小山村在2017年顺利实现了脱贫摘帽。

张洪瑚介绍，米易县把康养旅游与乡村振兴、脱贫攻坚相结合，大力发展乡村特色旅游，已建成特色旅游新村6个、高品质乡村酒店108家，接待床位近2万张。2018年冬季到米易康养旅游的游客人数超过200万人次，呈现出“村村爆满、一床难求”的景象，特色乡村旅游已经成为农村群众新的增收致富渠道。

康养产业的带动效应明显。2013—2018年，攀枝花市接待游客总量从1039.58万人次增加至2566.36万人次，旅游总收入从102.18亿元增加至337.5亿元，旅游经济总量排名从全省第三梯队跨入第二梯队。2018年，第三产业增加值402.66亿元，增长8.5%，对经济增长的贡献率为34.4%，拉动经济增长2.58个百分点。攀枝花还成功进入全国呼吸环境十佳城市、中国康养城市排行榜50强，成为首批国家医养结合试点城市、国家智慧健康养老示范基地、中国阳光康养示范城市。

支持生态保护 打造绿色屏障

攀枝花境内有金沙江、雅砻江两大河流，是长江重要的水源涵养区和全国重要的土壤保持区，肩负着为长江中下游提供生态屏障的守土之责。在转型发展中，攀枝花始终坚持生态优先、绿色发展，筑牢长江上游生态屏障，保护好绿水青山、蓝天白云。

刘元海介绍，为保护好生态环境，过去5年，全市财政节能环保支出年均增长13.2%，比同期财政一般公共预算支出增幅高2.8个百分点，环保支出占财政支出的比重稳步提升，重点用于支持打好污染防治“三大战役”和生态环境修复。

西区曾是攀枝花市空气污染的重灾区，当地人说只要看到天由蓝变灰，闻到空气里一股粉尘味，就知道到西区了。为改善空气质量，攀枝花市财政部门配合环保部门争取专项资金6000万元，支持西区环保三年攻坚和攀钢弄坪片区大气污染治理，如今的西区又重现蓝天白云。攀

枝花市还投入1.42亿元更换新能源公交车、报废老旧汽车，减少城区机动车尾气污染；安排资金1.37亿元支持企业清洁生产，开展除尘脱硫脱硝改造，鼓励淘汰燃煤小锅炉和一段式煤气发生炉，减少工业污染排放；兑现钢铁煤炭行业去产能奖补政策2.68亿元，推进供给侧结构性改革。通过一系列组合拳，攀枝花市空气质量水平在全省名列前茅，连续三年获得省财政的空气质量激励奖励。

在水污染防治方面，支持完善城镇污水处理设施布局，计划投入12.97亿元开展乌东德电站库区水环境治理；累计安排财政资金11.52亿元，建设观音岩饮水工程、马鞍山、梅子箐水库等重点水源地保护项目；争取专项资金4500万元，支持东区开展水污染综合防治。二滩库区网箱拆除是攀枝花水污染防治中的重要一战。网箱养鱼一度是二滩库区最兴旺的产业之一，2012年网箱面积达到近40万平方米，水面上密密麻麻全是网箱。为保护一湾清水，攀枝花财政投入2.44亿元于2016年底全面完成二滩库区网箱拆除工作，使二滩库区恢复了清澈和静谧。近几年，攀枝花全市水环境质量也持续优于上级下达的考核任务，同样连续三年获得省财政的水环境激励奖励。

在生态修复和环境整治方面，2018年，争取到山水林田湖生态保护修复省级试点项目补助资金1.57亿元；过去5年，共安排财政资金5.17亿元，用于巩固退耕还林和天然林保护成果，落实森林生态效益补偿政策；落实生态功能区建设转移支付补助资金3.35亿元开展干热河谷生态治理和修复，支持苏铁保护区、二滩森林公园等自然保护区建设。位于川滇干热河谷土壤保持重要地域核心区的攀枝花市宝鼎——河门口（清香坪）片区山水林田湖生态保护修复示范工程，对长江上游生态屏障和国家生态安全土壤保持生态功能区建设具有重要意义。项目总投资6.41亿元，自2012年启动建设，先后实施了宝鼎矿区矿山地质环境恢复治理、节水型社会建设、尖山恢复造林、西佛山



矿山迹地及石漠化整治等一批项目。在西佛山矿山迹地及石漠化整治项目现场，记者看到采矿迹地正在进行植被恢复治理，挡土墙、防火隔离带、灌溉、排洪设施正在建设中，这里将要建成热带亚热带特色观光果园、花城特色观花观叶景观林，为市民打造又一休闲好去处。

转型发展为攀枝花插上了再度腾飞的翅膀。攀枝花市GDP由2012年的740.03亿元增加到2018年的1173.52亿元，年均增长9.8%；地方一般公共预算收入由57.2亿元增加到61.5亿元，年均增长1.3%。发展成果与民共享，刘元海介绍说，攀枝花市一般公共预算支出中的民生支出占比常年保持在65%以上，在全省处于较高水平。公办和普惠性幼儿园学位比例达到84%，义务教育“全面改薄”项目加快推进；2018年城镇新增就业2万人；城镇失业保险金、城乡居民基础养老金稳步增长，社会救助、优抚安置等工作进一步加强。城镇居民人均可支配收入由2012年的2.28万元增长到2018年的3.85万元，年均增长11.5%；农村居民人均可支配收入由0.87万元增长到1.67万元，年均增长15.2%。市民的幸福感进一步增强，城市的发展更有温度。

花是一座城，城是一朵花。攀枝花在“艰苦创业、无私奉献、团结协作、勇于创新”的三线精神鼓舞下，将美丽繁荣和谐攀枝花建设不断推向深入，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。■