

促进河北省乡村旅游发展的 财政政策建议

□王永华

河北是农业大省，农业资源丰富，民俗风情独特，发展乡村旅游具有独特的条件和巨大的潜力。近年来，河北旅游、农业部门把握趋势、因势利导，制定出台了乡村旅游总体规划，不断加大政策支持和资金投入，强化标准引领和规范管理，有效提升了乡村旅游整体素质和发展水平。目前全省共有国家级休闲农业与乡村旅游示范县3家、示范点31家，省级示范点61家，四星级乡村酒店17家。全省休闲农业与乡村旅游年接待人数4000万人次，总收入突破100亿元，年均增长25%以上。乡村旅游越来越成为城乡居民的新看点、社会投资的新热点和旅游经济增长的新亮点。

虽然河北乡村旅游产业发展方兴未艾，但目前河北省乡村旅游产业仍存在着基础设施建设滞后、内容单一、项目雷同、布局不合理、功能不配套、市场定位不准确、特色不鲜明等问题，尚处于起步阶段。乡村旅游产业作为一种新型公共产品，迫切需要公共财政发挥支撑作用，引领乡村旅游开创发展新局面。

1. 将乡村旅游纳入新农村建设规划，并给予重点支持。开展乡村旅游可

以作为增加农民收入、促进农村地区经济发展、促进社会主义新农村建设的有效渠道。作为社会主义新农村建设的重要组成部分，乡村旅游要做到统筹规划、合理布局、因地制宜地加快发展。旅游、农业、财政等相关部门要通力合作，把乡村旅游作为新农村建设的公共财政支持领域，针对乡村旅游发展和项目可行性研究等基础工作严重滞后的状况，有必要从公共财政上支持编制乡村旅游发展规划。

2. 加强乡村旅游人才队伍建设。大力开展农业技术知识、接待礼仪、游客服务等相关知识和技能的培训，不断提高服务质量和水平。农村劳动力转移培训阳光工程、新型农民科技培训工程等要将提高乡村旅游从业人员技能作为培训内容，将休闲农业讲解员、乡村旅游导游员、农家乐接待人员等职业纳入到国家职业技能鉴定体系并给予培训鉴定经费支持，通过各种形式引导乡村旅游经营者和县、乡、村管理者更新发展观念、创新服务理念，不断提高经营管理者水平。同时充分发挥旅游行业协会作用，加强行业自律。对具备条件、有意涉足乡村旅游的农户和农民，尤其是对毕业生、复原退伍军

工进行创业辅导和培训，鼓励更多的农民通过兴办“农家乐”等方式实现增收致富。

3. 提高对乡村旅游的管理水平。一是推进标准化实施。以标准化推进乡村旅游产业升级，帮助农民提高经营和服务规范化程度。制定农家乐、休闲农业企业经营管理规范，完善乡村旅游行业标准，规范经营服务场地、接待服务设施、环境保护、服务质量要求。二是加强登记管理。对提供餐饮、住宿等服务的“农家乐”，要加强饮食、住宿卫生及安全监管，经营项目应依法办理许可、登记。三是划分功能区域，强化资源和生态环境保护。四是建立定期信息发布制度。加强信息网络体系建设，公开发布乡村旅游资源信息，建立科学、统一、全面的乡村旅游统计调查制度及统计指标体系。五是规范市场秩序。采取有效措施防止乡村旅游经营欺诈、不正当竞争等行为，注重维护消费者、投资者的合法权益；加强诚信体系建设，科学制定评价标准，及时作出信用评价，强化市场透明度，以引导经营农户和企业依法、诚信经营。

4. 扶持乡村旅游市场开拓。宣传推广是乡村旅游的重要推动因素，针对全市当前乡村旅游规模小和市场促销意识

弱等问题,必须进一步树立河北省乡村旅游的品牌。一是帮助设计和提升乡村旅游产品形象,推动分散的乡村旅游产品走向市场。安排专项资金支持乡村旅游企业参与国内、国际旅游展销,开展乡村旅游产品促销会、展销会、说明会等活动,加大乡村旅游的公益性宣传,提升产品知名度,引导休闲消费,增强市场竞争力。鼓励旅行社等企业开展专业的乡村旅游市场销售和网络营销,拓宽销售渠道。二是发展中介服务。积极培育和发展各类乡村旅游行业协会等中介服务组织,发挥其在行业自律、市场营销、协调服务等方面的作用,建立和完善行业自我服务和约束管理长效机制。鼓励乡村旅游专业合作组织在原料采购、技术推广、人员培训、信息服务等方面为休闲农业和乡村旅游提供有效服务。三是推进专业合作。鼓励农民以股份合作的方式扩大规模,提升层次。积极倡导农民成立休闲农业和乡村旅游专业合作社,通过“专业合作社+农户(旅游点)”、“公司+农户(旅游点)”等形式,整合分散的旅游点,增强抵御市场风险的能力。

5. 设立专项旅游基金,促进乡村旅游产业发展。目前河北省投资发展乡村旅游产业的大型企业还较少,农户又缺乏投资实力,因此,河北省乡村旅游发展现阶段,仍要依靠政府投资撬动社会投资,政府投资先行,开启旅游基础设施建设,优化旅游投资硬环境,构建完整的乡村产业链和板块经济体系。建议省财政每年年初预算中安排一部分资金用于设立专项旅游基金,每年从中拿出一定比例作为乡村旅游发展专项基金和配套资金,主要用于项目区及周围地区公共基础设施的建设、改造升级以及乡村旅游项目的投资补助或贷款贴息。

6. 创建河北省乡村旅游投资公司,构建投融资平台。2012年末河北省全部

金融机构各项存款余额达34013.0亿元,其中居民储蓄存款余额达20665.1亿元,金融资源相对丰富,但目前因缺少有权威、有规模、有影响的旅游开发融资平台,旅游项目招商比较困难,乡村旅游优势没有充分发挥出来。完善乡村旅游投融资模式的重要措施之一,是政府主导与市场运作结合,打造出新形势下的统一、权威、专业、高效的新型投融资服务平台。可以考虑创建河北省乡村旅游投资公司,该公司系国有控股乡村旅游投资公司,可由政府提供一定的启动资金,同时吸纳各种社会资金参股,采取政府指导下的市场化运作,专门从事乡村旅游投融资服务。公司可通过争取政府投资、利用负债融资、争取贷款支持、吸引国外资本、挖掘资源资本、积聚民间资本等,完善乡村旅游融资渠道,为河北省乡村旅游产业升级提供资金支持,引导流入乡村旅游产业的资金投向,提高河北省乡村旅游产业的投资效益。

7. 细化土地流转实施细则,方便土地使用权融资。十七届三中全会明确农村土地使用权可以流转后,乡村旅游开发中土地使用权流转还面临很多困难,如缺少土地使用权流转实施细则,无法维护市场交易各方的合法权益等,乡村旅游涉及的非物质文化产权等也面临政策法规上的空缺。在完善融资股权、权益融资和社会融资等投融资模式时,应依据国家有关精神,细化土地流转规制,制定遵循旅游发展规律的土地使用权流转操作办法,坚持旅游资源所有权、管理权与经营权相分离的原则,以承包、租赁等方式吸引社会资本参与旅游项目的开发与建设。积极发展以村庄或乡镇为单位的乡村旅游合作组织和股份制企业,村民可以投入资金或出让土地使用权、房屋使用权入股,参与乡村旅游经营,按股份分享经营收益。□

(作者单位:河北工业职业技术学院)

责任编辑 李杰

