

人均财政一般预算收入的年均增速为 26.36%，在全省地市中位居倒数第二位。地方自有财力不足，且增长速度缓慢，在一定程度上抑制了财政支持市县经济发展的进程。

可持续发展的挑战。赣南苏区是我国重要的有色、稀有、稀土金属矿产地之一，钨、稀土资源储量、产量均占世界第一，素有“世界钨都”和“稀土王国”的美誉。然而，由于过度开发与生产工艺落后，造成严重的环境污染和水土流失。每年采矿企业排放废水占工业废水总量的 60% 以上，固体废物占工业固体废物总量的将近 50%。经济发展和生态环境约束的矛盾是当前需要解决的重点问题，只有协调好了经济发展和生态环境两者的关系，赣州市的持久发展才有可能。

三、赣南苏区经济发展的财税政策建议

加大财政投入，增强自身“造血”功能。江西省财政已安排赣南等原中央苏区振兴发展专项补助资金，每县补助 1000 万元，集中用于支持扶贫主导产业

加快发展。为鼓励赣南苏区加快自身发展，建议省财政继续通过设立财政收入翻番奖、财政收入上台阶奖、工业崛起奖等一系列财政激励机制，调动和发挥区域发展的积极性、主动性、创造性，支持劳动密集型传统产业占优势比重逐步向资金密集型产业、技术知识密集型产业占优势比重转变；制造初级产品的产业占优势比重逐步向制造中间产品、最终产品的产业占优势比重转变。鼓励通过自身努力加快发展，增加自身“造血”功能。

加大转移支付力度，缩小财政收支缺口。从本世纪初，中央财政在一般性转移支付中单独设立革命老区转移支付，江西的中央苏区县、福建的部分中央苏区县位列其中。建议在中央财政均衡性转移支付资金分配方案中应更加重视革命老区，使得革命老区转移支付规模与地方财力同步增长。同时，建议省财政在设立专项补助资金的基础上，加大均衡性转移支付与市本级困难补助力度；扩大国家重点生态功能区补助范围且加大补助力度；在安排经济社会事业

发展专项资金时，重点向赣南等原中央苏区倾斜。

扩大西部大开发政策，加大扶持力度。建议对赣南苏区范围内的吉安市、抚州市实施类似赣州市执行西部大开发的税收政策，使大量的生产要素聚集在赣南苏区，形成投资洼地，增强竞争能力。建议江西省积极申请在赣南苏区进行开征环境保护税试点，从税收政策的高度促进生态保护，加快淘汰排污严重的污染企业，同时加大生态保护类企业税收优惠力度。为广泛吸引生态保护类企业，建议对在赣南苏区范围内从事污水处理、垃圾处理、再生能源利用和节能减排产品等生产企业，以及对从事绿色农业、生态农业和生态旅游的企业，免征或减半征收企业所得税等。围绕“红色摇篮、绿色家园”建设主题，建议加大对革命历史文化遗产的保护、修缮力度和开发利用；重点扶持红色旅游景区基础设施建设，开发旅游精品线路和旅游文化项目。□

（作者单位：江西财经职业学院）

责任编辑 韩璐

【图片新闻】



一事一议财政奖补打造小康寨

贵州省遵义县以一事一议财政奖补转型升级为契机，倾力打造“四在农家 美丽乡村”小康寨。2010 年以来，各级财政共投入 17854 万元，建设成以道路为主的一事一议财政奖补项目和美丽乡村小康寨示范村寨项目 788 个，有力推动和提升了农村基层组织和民主政治建设，充分发挥了财政资金“吸铁石”、“粘合剂”的作用，有效促进了村集体经济发展和农民增收致富。

（党先林 摄影报道）